

análisis y desarrollo social
consultores

EVALUACIÓN EX POST

PROYECTO:

PARCERÍA PARA EL APOYO TÉCNICO A LA CONSOLIDACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN REGIONAL DE AGUAS DEL NORTE (ARA NORTE).



Desarrollado para:



cooperación **galega**

ACRÓNIMOS.

AECID	AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO
ARA-NORTE	ADMINISTRAÇÃO REGIONAL DE ÁGUAS DO NORTE DE MOÇAMBIQUE
ARA-SUR	ADMINISTRAÇÃO REGIONAL DE ÁGUAS DO SUL DE MOÇAMBIQUE
CCSA	COMITÉ DE COORDINACIÓN SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN
CRU	CLIMATIC RESEARCH UNIT
DAS	DEPARTAMENTO DE AGUA Y SANEAMIENTO
DNA	DIRECÇÃO NACIONAL DE AGUAS
DNGRH	DIRECÇÃO NACIONAL DE GESTÃO DE RECURSOS HÍDRICOS
DPA	DIRECÇÃO PROVINCIAL DE AGRICULTURA
DPMAIP	DIRECÇÃO PROVINCIAL DO MAR, AGUAS INTERIORES E PESCAS
DPOPHRH	LA DIRECCIÓN PROVINCIAL DE OBRAS PÚBLICAS Y HABITACIÓN
DT	DEPARTAMENTO TÉCNICO
END	ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO
ENGRH	ESTRATEGIA NACIONAL DE GESTIÓN DE RECURSOS HÍDRICOS
FIPAG	FONDO DE INVERSIÓN Y PATRIMONIO DEL ABASTECIMIENTO DE AGUA
GEAMA	GRUPO DE INGENIERÍA DEL AGUA Y DEL MEDIO AMBIENTE
GORH	GESTIÓN OPERATIVA DE RECURSO HÍDRICO
GRECDH	GRUPO DE INVESTIGACIÓN EN COOPERACIÓN Y DESARROLLO HUMANO
GTAS-CD	GRUPO TEMÁTICO DE AGUA Y SANEAMIENTO DE CABO DELGADO
INAM	INSTITUTO NACIONAL DE METEOROLOGÍA
INGC	INSTITUTO NACIONAL PARA LA GESTIÓN DE CALAMIDADES
MAP	MARCO DE ASOCIACIÓN PAÍS
MGORH	MANUAL DE GESTIÓN OPERATIVA DE RECURSOS HÍDRICOS
MOPH	MINISTÉRIO DE OBRAS PÚBLICAS E HABITAÇÃO
MPO	MANUAL DE PROCEDIMIENTOS OPERATIVOS
OMM	ORGANIZACIÓN METEOROLÓGICA MUNDIAL
ONG	ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES
OSM	OPEN STREET MAP
PALOP	PAÍSES AFRICANOS DE LENGUA OFICIAL PORTUGUESA
PATCO	PARCERIA DE APOIO TÉCNICO PARA A CONSOLIDACIÓN DA ARA-NORTE
PEGIH	PLANEAMENTO E GESTÃO DAS INFRA ESTRUTURAS HIDRÁULICAS
PES	PLAN ECONÓMICO SOCIAL
PSAA	PEQUEÑOS SISTEMAS DE ABASTECIMIENTO DE AGUAS
SDPI	SERVICIO DISTRITAL DE PLANIFICACIÓN E INFRAESTRUCTURAS
SIG	SISTEMA DE INFORMACIÓN Y GESTIÓN
SIRH	SISTEMA INTEGRAL DE RECURSOS HÍDRICOS
SIRHAM	SISTEMA DE INFORMAÇÃO NFORMACIÓN HÍDRICA DE MOÇAMBIQUE
UDC	UNIVERSIDAD DA CORUÑA
UNILURIO	UNIVERSIDADE LÚRIO

ÍNDICE

<u>1.</u>	<u>DESCRIPCIÓN DE LA INTERVENCIÓN EVALUADA.</u>	<u>3</u>
	1.1 RESUMEN DE LAS CARACTERÍSTICAS DEL PROYECTO	3
<u>2.</u>	<u>ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN RECOPIADA</u>	<u>4</u>
	4.1. PERTINENCIA Y COHERENCIA	4
	4.2. EFICIENCIA	8
	4.3. EFICACIA	13
	4.4 IMPACTO	17
	4.5. SOSTENIBILIDAD	19
	4.6. GÉNERO	21
<u>3.</u>	<u>CONCLUSIONES</u>	<u>21</u>
<u>4.</u>	<u>LECCIONES APRENDIDAS</u>	<u>23</u>
<u>5.</u>	<u>RECOMENDACIONES</u>	<u>23</u>

1. DESCRIPCIÓN DE LA INTERVENCIÓN EVALUADA.

1.1. RESUMEN DE LAS CARACTERÍSTICAS DEL PROYECTO.

El proyecto: “*Parcería para el apoyo técnico a la consolidación de la administración regional de aguas del norte (Ara Norte)*”- PATCO. Es un proyecto financiado por la Unión Europea dentro de su convocatoria: Partnerships for Capacity Development in the ACP Water & Sanitation Sector, con cofinanciamiento de la Xunta de Galicia, siendo ejecutado por un consorcio de diferentes entidades vinculadas al sector:

- **Amphos 21 Consulting S.L.**
- **Universidad de A Coruña:** a través del Grupo de Ingeniería del Agua y del Medio Ambiente (GEAMA).
- **Universidad Politécnica de Cataluña:** a través del Grupo de investigación en Cooperación y Desarrollo Humano (GRECDH).
- **Augas de Galicia.** Entidad pública administradora de las aguas de la comunidad autónoma, la cual ha actuado como **líder del consorcio y entidad ejecutora principal.**
- **La Administración Regional de Aguas del Norte (ARA-Norte), en Cabo Delgado,** como socio local beneficiario.

3

La intervención se centra en el fortalecimiento institucional de la ARA Norte, creada en 2006. El fortalecimiento de esta incluye el establecimiento de asistencias técnicas para la consolidación organizativa de la entidad, dirigida a promover mejoras en la gestión del recurso hídrico en Mozambique y la difusión de las herramientas y productos establecidos.

Un resumen del proyecto es el siguiente:

PROYECTO: “ <i>PARCERÍA PARA EL APOYO TÉCNICO A LA CONSOLIDACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN REGIONAL DE AGUAS DEL NORTE (ARA NORTE)</i> ”- PATCO. 2012		
PERÍODO DE EJECUCIÓN.	Inicio 2012	Fin: 2015
PRESUPUESTO TOTAL.	531. 980 €	
APOORTE XUNTA DE GALICIA:	138.000 €	
APOORTE ENTIDAD SOLICITANTE:	0,00 €	
APOORTE SOCIO LOCAL:	0,00 €	
TITULARES/GRUPOS META:	<ul style="list-style-type: none"> - Administración Regional de Aguas del Norte (ARA-Norte) - Dirección Nacional de Aguas - DNA - Habitantes de la Provincia de Cabo Delgado (indirectos) 	

LÓGICA DE LA INTERVENCIÓN

OBJETIVO GENERAL:

Garantizar el desarrollo de la gestión de los recursos hídricos y de las infraestructuras hidráulicas del país, contribuyendo a la reducción de la pobreza de la población.

LÓGICA DE LA INTERVENCIÓN

OBJETIVO ESPECÍFICO:

Mejorar de forma medible hasta el año 2014 la realización de las atribuciones y competencias del ARA Norte, establecidas en su estatuto orgánico, en las cuencas hidrográficas internas de Montepuez, Messalo, Megaruma y Orla marítima, en relación a:

- Monitoreo de los recursos hídricos.
- Evaluación de las infraestructuras hidráulicas.
- Gestión ambiental y planificación y control del dominio público hídrico, liderando la participación e involucramiento de los actores de interés.

RESULTADOS:

1. Aumentar y sistematizar el conocimiento de los recursos hídricos, demandas y riesgos en las cuencas internas en la Región Norte del país, en coordinación con el resto de las intervenciones en el sector.
2. Aumento de las capacidades de ARA- Norte para evaluación, monitoreo, planificación y gestión de recursos hídricos, y otras necesarias para el desempeño de sus atribuciones.
3. Elaborado por ARA Norte de un Plan de Gestión Operacional de los recursos hídricos (GORH).
4. El ARA- Norte aprueba su Plan de acción - esquema de acciones importantes (PA- ETI) para la creación de los planes y comités de las cuencas Montepuez, Messalo, Megaruma e Orla Marítima.

2. ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN RECOPIADA

4

2.1. PERTINENCIA Y COHERENCIA.

Para el análisis de la pertinencia se valorará la correspondencia de la intervención respecto a su coherencia interna, los lineamientos con políticas locales, de cooperación, intereses, vulneración de derechos y problemática tanto de los Titulares de Obligaciones, Titulares de Responsabilidades y Titulares de Derechos.

Respecto a la coherencia entre los objetivos y resultados y problemática detectada.

La intervención nace a partir de un diagnóstico, elaborado por Augas de Galicia, de las principales limitaciones de ARA-Norte (su socio) en la realización de sus acciones estratégicas previstas en la Estrategia Nacional de Gestión de Recursos Hídricos - ENGRH, así como del grado de ejecución y atribuciones, según la propia estrategia operativa de la institución.

De los resultados del diagnóstico, se identificaron las principales limitaciones que contribuían al débil desempeño de ARA-Norte en la implementación de la referida ENGRH las cuales se centran en:

- I. Limitado conocimiento de la cantidad y calidad de los recursos hídricos en las cuencas internas del norte, así como de las demandas, usos y usuarios presentes y futuros.
- II. Baja especialización de los técnicos de recursos hídricos en las áreas concretas de aguas subterráneas, gestión de datos, calidad, gestión de extremos y planificación estratégica.
- III. Ausencia de una estrategia clara de planificación, control y monitoreo de los recursos hídricos, así como de algunos recursos concretos (red de seguimiento, medios circulantes, material).
- IV. Insuficiente presencia, liderazgo y coordinación de ARA-Norte con las instituciones y actores de interés en la región en relación con la gestión integral de los recursos hídricos bajo su responsabilidad.

Este ejercicio alinea el objetivo y resultados de la intervención con unas necesidades reales de la institución, enfocándolo hacia un fortalecimiento institucional dentro de las prioridades a corto, medio y largo plazo de ARA-Norte para el cumplimiento de su misión *"Implementar y coordinar la gestión integrada y participativa de los recursos hídricos, regular el acceso al agua, a fin de garantizar la preservación ambiental y un desarrollo sostenible y equilibrado, hoy, mañana y siempre."*

De igual manera existe también alineamiento con ciertos elementos de la **Ley de Aguas de Mozambique** (Lei 16/91) http://www.limpopo.riverawarenesskit.org/LIMPOPORAK_COM/_SYSTEM/DMSSTORAGE/3461EN/MOZAMBIQUE_WATER_LAW_1991_PORT.PDF , que prioriza, a través de diferentes figuras, el acceso a fuentes de agua mejorada, la gestión sustentable de los recursos hídricos, la gestión de desastres naturales y la creación de resiliencia de infraestructuras, vinculando este fin al fortalecimiento de sus capacidades técnicas como administración responsable.

Paralelamente, el propio **Plan Quinquenal del Gobierno (2015-2019)** tiene entre sus cuatro primeros objetivos estratégicos:

- Aumentar la provisión y acceso a los servicios de abastecimiento de agua, de saneamiento, transportes, comunicaciones y habitación.
- Garantizar la gestión integrada de los recursos hídricos
- Realizar estudios hidrogeológicos en los principales acuíferos, dando prioridad a los que dan servicio a los sistemas de abastecimiento de agua de las poblaciones.

Esta coherencia de complementariedad de los resultados y objetivos de la intervención, se considera que se ve fortalecida con el hecho de que se trabaja desde una perspectiva de cooperación bilateral entre administraciones públicas del Agua Mozambique-Galicia, con competencias en la gestión del recurso hídrico, lo que permite un trabajo más horizontal de cara a un posicionamiento más pertinente de las políticas y de la gobernabilidad del sector, facilitando una colaboración y establecimiento de compromisos entre tomadores

de decisiones de las administraciones implicadas y de otras entidades públicas de cooperación.

Respecto a la Cooperación Galega.

Por ser uno de los países más desfavorecidos a nivel mundial, Mozambique ha figurado como país prioritario en el Plan Director de Cooperación Galega desde 2010 hasta la fecha. De hecho, dentro de esta lista de países es el que cuenta con el PIB per cápita (2012) más bajo.

Así mismo, en el Plan Director 2013-2016 de AECID, Mozambique figura como uno de los 23 países de asociación en los que se concentra la agencia, siendo en concreto la provincia de Cabo Delgado el centro prioritario de intervención dentro del MAP 2014-2016.

Las intervenciones analizadas atienden a los criterios establecidos por el Plan Director de Cooperación Galega:

- **Una mayor concentración de los recursos de cooperación**, interviniendo en un país donde en los últimos 5 años se ha concentrado un 8% de los fondos de la Cooperación Galega destinados a proyectos de cooperación al desarrollo.
- **Prestar una atención a los países menos adelantados.** La Cooperación Galega, establece atender a los países menos adelantados a través de las intervenciones en Mozambique, el cual también se encuentra entre los países prioritarios.
- **Dar continuidad a las alianzas de trabajo** con los Países africanos de lengua oficial portuguesa (PALOP).
- **Aprovechar las ventajas comparativas de la cooperación galega.** El sector de gestión de recursos hídricos se establece como ventaja comparativa y objeto de intervenciones plurianuales como la presente.
- **Y fomentar la complementariedad con otros donantes** del sistema español de cooperación. En este sentido para la Cooperación Española y otros actores de cooperación, el sector agrícola y la seguridad alimentaria, directamente dependientes de los recursos hídricos, son ámbitos de intervención estratégicos.
- **E incidir en las prioridades transversales**, especialmente en la defensa de la sostenibilidad ambiental y respecto por el derecho al agua y saneamiento.

Por todo esto, el equipo evaluador concluye que el proyecto sujeto a evaluación se encuentra en correspondencia directa con las prioridades geográficas, sectoriales, además de las transversales de lucha contra la pobreza y defensa de la sostenibilidad ambiental, establecidas en el Plan Director de la Cooperación Galega.

Respecto a los Titulares de Obligaciones.

El objetivo principal del PATCO es:

“Garantizar el desarrollo de la gestión de los recursos hídricos y de las infraestructuras hidráulicas del país, contribuyendo a la reducción de la pobreza de la población.”.

Para lograr este objetivo la intervención integra en sus resultados lo siguiente:

- La supervisión de los recursos hídricos.
- Evaluación de la infraestructura de agua.
- La gestión y la planificación y el control del dominio público hídrico.
- El liderazgo, la participación y la implicación de los actores de interés ambiental.

Los socios locales, son sujetos de obligaciones y las acciones emprendidas como ya se ha mencionado, están en concordancia con la Ley de Aguas 16/91, donde se define que la gestión de los recursos hídricos en Mozambique es competencia de las Administraciones Regionales de Agua (ARA's); las entidades públicas autónomas tuteladas por el Ministerio de Obras Públicas y Vivienda y Recursos Hídricos, (MOPRH) a través de la Dirección Nacional de Aguas-DNA.

Respecto a los Titulares de Responsabilidades.

7

La intervención, complementariamente a una intervención directa con la ARA-Norte y DNA, ha implicado a diferentes entidades a través de la constitución de un **Comité de Coordinación**, donde a mayores de las entidades citadas, se incluyen a otros titulares como la Dirección Provincial de Obras Públicas y Vivienda (DPOPH), Fondo de Inversión y Patrimonio del Abastecimiento de Agua (FIPAG), Dirección Provincial de Agricultura, Instituto Nacional de Gestión de Catástrofes (INGC) e Instituto Nacional de Meteorología (INAM), los cuales podemos establecer como **agente de referencia** para lograr un adecuado desarrollo del proyecto en pro de la población de la Provincia de Cabo Delgado. Por esto son identificadas como titulares de responsabilidades para poder alcanzar los beneficios esperados, contando en el proyecto entre sus alcances, el promover *“El liderazgo, la participación y la implicación de los actores de interés ambiental”.*

En este sentido se evidencia que la intervenciones han promovido la implicación de titulares de responsabilidades.

Respecto a los/as Titulares de Derechos.

La intervención, en parte, contribuye en la "reducción de la pobreza de la población", un discurso que ha acompañado los últimos años las prioridades políticas de Mozambique.

El actual **Plan Quinquenal del Gobierno para 2015 y 2019**, define en sus objetivos estratégicos III y IV "Aumentar la provisión y el acceso a los servicios de abastecimiento de agua, saneamiento, transporte, comunicaciones y vivienda", "Garantizar la gestión

integrada de los recursos hídricos", "Realizar estudios hidrogeológicos en los principales acuíferos, priorizando los acuíferos que sirven de fuente de agua para los sistemas de abastecimiento de agua a la población". La ENGRH, las estrategias sectoriales, la estrategia provincial, el Plan Económico y Social (PES) de Cabo Delgado, propone "mejorar la oferta y calidad de los servicios públicos de agua y saneamiento, energía, protección social, administración pública y justicia".

Así mismo, el proyecto incide en mejorar la gestión y la **relación con los usuarios**, teniendo en cuenta las políticas en vigor sobre el sector público, así como los objetivos y misión de ARA-Norte. El establecimiento de una buena gestión y de una buena relación entre servicios y usuarios de tales servicios es una preocupación que ha acompañado a las reformas del sector público iniciadas en la década de 1990.

El agua es un recurso vital para la vida de la población. En Cabo Delgado donde la demanda de este recurso es mayor, es fundamental que la conexión entre los usuarios y operadores, en este caso la ARA-Norte, sea correcta. La demanda creciente de agua para varios usos, mientras que la disponibilidad es limitada puede ser una causa de conflictos, elemento que es pertinente evitar.

La valoración de la pertinencia y coherencia se considera **MUY ALTA**.

2.2. EFICIENCIA.

8

Atendiendo al alcance del criterio, para el análisis de la eficiencia del proyecto nos centraremos en los siguientes aspectos: i) Recursos humanos , ii) ejecución presupuestaria, y iii) Ejecución de Actividades (ajuste a los presupuestos establecidos y acatamiento de cronogramas y tiempos).

Sobre recursos humanos.

El proyecto contó con una **coordinación** adscrita y **personal de apoyo al proyecto**. La Coordinación (Aguas de Galicia), con dedicación a tiempo completo, no tuvo una presencia continua en Mozambique, realizando visitas periódicas con estancias prolongadas para la gestión y ejecución del proyecto. Esta coordinación contaba con personal de apoyo , (dedicación a tiempo parcial), que si mantuvo una presencia continua en la zona de intervención.

Según se extrae de los informes de seguimiento, la contratación de la Coordinación se retrasó más de lo previsto, lo que generó demora en la puesta en marcha del proyecto. Con la incorporación de este personal en mayo de 2013, se dinamizó la ejecución de la intervención.

Paralelamente, desde la **entidad social local**, se definieron puntos focales vinculados a los **departamentos técnicos y dirección de la ARA-Norte**.

A lo largo de la ejecución del proyecto, la estructura de gestión técnica se ha mantenido en gran medida estable, continuando el personal capacitado e instruido en el manejo de los productos, lo que contribuye a que los esfuerzos de fortalecimiento de las capacidades de las entidades involucradas se mantengan y se puedan transferir internamente.

En el caso de la estructura de dirección del ARA-Norte, ha **existido un cambio en la Dirección (2017)**, lo que en cierta medida ha supuesto un “paro” en la dinámica promovida por el proyecto, quedando algunos elementos sujetos a las nuevas directrices y prioridades de la nueva dirección. La limitación de no poder conseguir una entrevista con la nueva dirección, no ha permitido al equipo de evaluación conocer estas líneas de forma directa. Las evidencias identificadas, atiende a entrevista con otros actores y observación directa en campo.

Por lo que respecta a la **gestión del proyecto**, se contrasta que esta ha sido **conjunta, promoviéndose una participación activa de la entidad social local** en lo que ha sido la gestión operativa de la intervención.

Complementariamente a esta estructura estable de gestión, se contó con la **participación de los diferentes socios del proyecto**: Universidad de A Coruña, Universidad de Cataluña y Amphos 21, los cuales realizaron diferentes trabajos de consultoría y apoyo a los que se le sumaron los realizados por ICARTO, en la elaboración de la herramienta GIS.

La colaboración entre entidades se formalizó a través convenios y acuerdos de colaboración, no evidenciándose elementos que contrasten incumplimiento de los acuerdos establecidos.

Se considera que el tipo de personal vinculado a la intervención se ajusta, en lo que respecta a su perfil , número y características a las necesidades del proyecto, valorándose que estos han sido adecuados para el desarrollo de la intervención.

Sobre el presupuesto.

La Xunta de Galicia es co-financiadora del proyecto con un aporte de 138.000 €, dirigiéndose su aportación a cubrir los siguiente costes:

	2012	2013	2014
PERSONAL	28.281,56	23.970,04	18.313,72
Salario Administrativo	615,98 €	615,98 €	492,78
Salario PhD Hidrogeólogo	6.793,19 €	4.981,68 €	3.623,04
Salario ingeniero do sector da agua e saneamiento	9.375,00 €	6.875,00 €	5.000,00
Salario Profesor en Gestión de Riscos e planificación hidráulica	874,35 €	874,35 €	699,48
Salario PhD Ingeniero Civil Universidad A Coruña	874,35 €	874,35 €	699,48
Salario Técnico en Modelización de recursos hídricos	4.000,00 €	4.000,00 €	3.200,00
Salario PhD Ingeniero Civil Universidad Politécnica de Cataluña	1.300,00 €	1.300,00 €	1.040,00
Salario Ingeniero medioambiental	458,69 €	458,69 €	366,95

Salario Técnico en gestión de datos de recursos hídricos	1.680,00 €	1.680,00 €	1.344,00
Salario Técnico en gestión ecológica e hídrica	2.310,00 €	2.310,00 €	1.848,00
VIAJES	10.226,99	13.374,60	5.434,92
DIETAS	7.716,61	8.260,00	4.581,54
SUMINISTROS (Alquiler oficina Pemba, combustible, otros gastos)	3.774,84	4.395,36	2.398,40
DIFUSIÓN	0	0	7.271,42
TOTAL	50.000,00	50.000,00	38.000,00

Para la gestión de los fondos se estableció una cuenta en Sede (Augas de Galicia), donde se transferían los fondos de la Unión Europea (UE) y Cooperación Galega. Igualmente los socios (Gallegos y Mozambiqueños) del proyecto contaban con una cuenta donde se transferían los fondos asignados.

La ejecución del presupuesto se ha conservado dentro de los límites presupuestarios, no evidenciándose sobregastos o sub-ejecución. Sí se han producido ajustes del gasto por partidas, todas ellas siguiendo los procedimientos y autorización de la Xunta. Estas modificaciones consistieron en:

- Incorporar la partida de servicios externos y de gastos administrativos/ indirectos, no establecidas de inicio, debido a los gastos de asesoría externa y apoyo técnico en terreno que es necesario cubrir.
- Eliminar las partidas de difusión e suministros ya que finalmente no se realizaron estos gastos.
- Ajustar al nuevo escenario las partidas de personal, viajes y dietas.

10

Por lo que respecta a **los procesos de justificación**, se siguieron los procedimientos propios del instrumento de financiación Convenio de la Cooperación Galega con otras instituciones de la Administración Galega, no evidenciándose ningún elemento a destacar.

Sobre cronograma/actividades.

En el presente apartado se valorará el grado de ejecución de las actividades en referencia a la optimización de los recursos, cumplimiento de plazos y alcances establecidos. Se comentarán a nivel general por resultados, haciendo mención de aquellos elementos más significativos.

RESULTADO 1.	Aumentar y sistematizar el conocimiento de los recursos hídricos, demandas y riesgos en las cuencas internas en la Región Norte del país, en coordinación con el resto de las intervenciones en el sector.
ACTIVIDADES	
<i>A1.1. Recopilar la información de los recursos hídricos, ecológicos y socioeconómicos en las cuencas internas.</i>	
<i>A1.2. Levantamiento de usos, demandas, riesgos e infraestructuras hidráulicas.</i>	
<i>A1.3. Diagnóstico de la red de monitoreo.</i>	
<i>A1.4. Validar y completar la información recogida con los actores de interés.</i>	
<i>A1.5. Elaborar y editar la monografía SIG</i>	

- A1.6. *Elaborar y aprobar el Manual PeGIH*
- A1.7. *Elaborar la propuesta de actualización de la red de monitoreo.*
- A1.8. *Crear el banco de datos SIG*
- A1.9. *Ejecutar la ampliación de la red de monitoreo.*
- A1.10. *Presentación de la monografía SIG*

En estas actividades se integran acciones específicas de uno de los socios de proyecto, Amphos 21 y se complementan con datos e información recogidos por proyectos paralelos como el SIXHIARA, ejecutado por ICARTO. El desarrollo de las actividades, ha permitido conseguir los productos establecidos en las mismas: Monografías, elaboración del PEGIH, diagnóstico de la red de monitoreo y el banco de datos SIG. Se contrasta la complementariedad entre los productos y la optimización de la información recogida para “nutrir” las herramientas y bases de datos.

La ejecución de las actividades ha sido conjunta con el socio local, existiendo apropiación por parte de estos de los procesos implementados. Así mismo se evidencian las debilidades de la ARA-Norte y otras entidades, en lo que respecta al manejo y gestión de la información para la elaboración de los productos, siendo necesario un liderazgo de Augas de Galicia y sus socios para el avance en la ejecución de las actividades.

RESULTADO 2. **Aumento de las capacidades do ARA- Norte para evaluación, monitoreo, planificación y gestión de recursos hídricos, y otras necesarias para el desempeño de sus atribuciones.**

ACTIVIDADES

- A2.1. *Diagnóstico de capacidades del ARA-Norte y programa formativo.*
- A2.2. *Asistencia técnica al ARA-Norte*
- A2.3. *Formación técnica especializada en la sede del Beneficiario*
- A2.4. *Estadías de formación práctica en la sede de Augas de Galicia*
- A2.5. *Formación para Administración y Control del DPH en la sede del Beneficiario*

El diseño de los programas formativos nace de un diagnóstico realizado conjuntamente con la DNA y ARA Sur, respecto a las necesidades de fortalecimiento de las capacidades del personal de ARA Norte, en el mismo también se han aprovechado las debilidades identificadas, al respecto por uno de los socios del proyecto Amphos 21, las cuales también han sido tomadas en cuenta siendo incluidas en el programa

Al igual que ocurría en el resultado anterior, en este caso también se contrasta la complementariedad de las acciones de asistencia técnica de desarrolladas, con los proyectos paralelos ejecutados por GEAMA e ICARTO, ambos financiados por la Cooperación Galega.

La implementación de las acciones formativas se realizó de forma coordinada entre los diferentes actores, involucrándose los mismos en la impartición de diferentes módulos.

AMPHOS21

- Estudios hidrogeológicos aplicados a Moçambique.
- Calidad del agua.

Calidad en la construcción de pozos e interpretación geofísica.
Vulnerabilidad y protección de acuíferos.
GEAMA
Formación del personal técnico en hidrología de superficie.
Formación en herramientas de Planificación y Gestión de Recursos Hídricos.
GRECDH
Sesión de trabajo para el análisis de bases legales para el desarrollo y desempeño de las principales tareas de ARA-Norte.

En cuanto a la estada de personal de ARA Norte en la sede Aguas de Galicia, esta tuvo una duración de un mes, participando 2 técnicos. Durante esta estancia también se trabajó con la Universidad de A Coruña complementando su formación.

RESULTADO 3.	Elaborado por ARA Norte de un Plan de Gestión Operacional de los recursos hídricos (GORH)
ACTIVIDADES	
<i>A3.1. Creación e TdR del Comité de Coordinación, Seguimiento e Evaluación.</i>	
<i>A3.2. Reuniones de Coordinación, Seguimiento e Evaluación pelo CCSA.</i>	
<i>A3.3. Análisis de los procedimientos para Administración y Control del DPH.</i>	
<i>A3.4. Elaborar el Plano de GORH do ARA-Norte en las internas.</i>	
<i>A3.5. Actividades formativas de los diferentes actores de interés.</i>	
<i>A3.6. Seminarios participativos para validar y divulgar el Plano de GORH</i>	

12

Dentro de este resultado se establecía la creación de un Comité de Coordinación Seguimiento y Evaluación (CCSA), el cual, según se ha podido contrastar a través del análisis documental, se ha mantenido operativo a lo largo de la ejecución del proyecto, con la participación de los diferentes actores involucrados. Este comité ha tenido un papel importante en la mejora de las relaciones entre ARA Norte y otras instituciones, más que un papel, protagónico, en la toma de decisiones sobre el proyecto.

Los productos vinculados a este resultado: Plan de Gestión Operativa de Recursos Hídricos - Manual de procedimientos operativos, ha sido elaborado conjuntamente por ARA-Norte, Aguas de Galicia y ARA Sur, aprovechando su experiencia en uso de los procedimientos.

RESULTADO 4.	ARA-Norte elabora o documento inicial de abordaje del Business Plan para el período 2016-2021 con sus principales líneas de identificadas y su diseño avanzado.
ACTIVIDADES	
<i>A4.1. Identificación y diagnóstico de los actores de interés en las cuencas internas.</i>	
<i>A4.2. Revisión del grado de implementación da Lei de Augas y de la ENGRH.</i>	
<i>A4.3. Elaborar el PA-ETI en coordinación con los actores de interés</i>	
<i>A4.4 Campaña de divulgación del PA-ETI</i>	

Las actividades vinculadas a este resultado fueron reprogramadas teniendo en cuenta la ampliación que se realizó del proyecto en 12 meses, durante los cuales se ejecutaron los productos previstos para este resultado, de igual manera la implementación del Plan de Acción se reprogramó para 2015, modificación aprobada por la Unión Europea.

Para la elaboración de este documento se constituyó un grupo de trabajo liderado por ARA Norte, involucrándose personal de dirección y de los departamentos técnicos, siendo aprobado por la institución.

Por último y como elemento común a tres resultados, se han realizado diferentes **actividades de difusión y presentación de los productos**. Estas acciones han contado con participación de diferentes entidades públicas vinculadas al sector, con una participación menor de entidades privadas. Con motivo de esta menor presencia de estas entidades, se señala una falta de interés y que los contenidos de los productos son de temáticas muy técnicas y específicas, lo que también contribuye a una falta de interés en los mismos.

Se contrasta que las actividades implementadas durante la ejecución del proyecto, han sido desde el punto de vista de sus características, contenido, número y nivel de ejecución **eficientes para la consecución de los resultados adscritos**.

Los retrasos iniciales en la puesta en marcha del proyecto han repercutido en los plazos de ejecución de las diferentes actividades, aunque, como ya se ha señalado, con la entrada del personal de coordinación y apoyo técnico, se dinamizó la ejecución de la mismas, alcanzándose la ejecución de todas ellas.

La valoración de la Eficiencia se califica como ALTA.

13

2.3. EFICACIA.

El presente análisis se centra en la evidencia y contraste de los alcances conseguidos sobre los resultados del proyecto. Para ello valoremos el alcance sobre los indicadores y sus metas.

Resultado 1: Aumentar y sistematizar el conocimiento de los recursos hídricos, demandas y riesgos en las cuencas internas en la Región Norte del país, en coordinación con el resto de las intervenciones en el sector.

Para la valoración del alcance de este resultado se han previsto los **siguientes indicadores**:

INDICADORES PREVISTOS	OBSERVACIONES	GRADO DE EFICACIA
<i>En el año 2014, editada y divulgada por ARA-Norte, 1 Monográfico SIG de recursos hídricos, usos, demandas y riesgos en las cuencas internas y 1 Manual Técnico de Planificación y Gestión de las infraes-</i>	Levantadas y validadas en tres seminarios participativos la información para las Monografías. Finalizada su redacción con acompañamiento en SIG. Presentadas las monografías en tres seminarios en las ciudades Moçimboa, Montepuez e Pemba, e también na DNA.	Muy Alto

<i>estructuras Hidráulicas (PeGIH).</i>		
<i>Ampliada la red de monitoria en activo de los recursos hídricos de las cuencas internas de ARA-Norte</i>	Elaborado el diagnóstico de la actual red de monitoria de ARA-Norte. Completado el documento de propuesta de mejoras a realizar a corto/medio plazo en la red de monitoria.	Muy Alto

Se evidencia en las entrevistas y observación realizada, que los nuevos productos relacionados con recursos hídricos de las cuencas y su gestión han contribuido a la mejora del conocimiento de las cuencas internas y ha ayudado a la hora de realizar la monitoria, facilitando significativamente el trabajo de gestión de las cuencas.

Actualmente se cuenta con una red de monitoria registrada y georreferenciada, que está siendo actualizada anualmente (con un margen mayor al establecido de cada 6 meses). Se han realizado algunos ajustes en cuanto a los puntos de control según los intereses y necesidades del ARA, y se contrasta que se está haciendo el seguimiento de las estaciones hidrogeológicas (analíticas y pluviométrías), las cuales son enviadas a la DNGRH. En el caso del monitoreo de aguas subterráneas, se tienen registrado más de 2000 fuentes, de las cuales existen 150 con un inventario completo (analítica físico-química), la actualización de estas base datos no se está haciendo, en el caso de la base de datos de usuarios (Utentes) si se está actualizando.

14

El trabajo de mejora de las capacidades, se produjo en todos los departamentos y reparticiones, manifestándose, que el conocimiento es alto en Pemba y Mocimboa, siendo más bajo en Montepuez (hay varios técnicos con un nivel muy bajo, tanto teórico como práctico) y mucho más bajo en Niassa, según lo expresado en los grupos focales con los/as técnicos/as.

El alcance del resultado se considera MUY ALTO en lo referentes al alcance de los indicadores y **ALTO** en nivel de actualización de la red de monitoria.

Resultado 2: Aumento de las capacidades do ARA- Norte para evaluación, monitoreo, planificación y gestión de recursos hídricos, y otras necesarias para el desempeño de sus atribuciones.

INDICADORES PREVISTOS	OBSERVACIONES	GRADO DE EFICACIA
<i>Por lo menos 10 técnicos, 2 responsables de planificación (ARA-Norte) y 50 representantes de los actores identificados (A4.2.), aprovecharon los cursos, sesiones y</i>	Se realizaron cuatro Módulos formativos y un Módulo de sesiones de trabajo. Complementariamente, se realizaron estadías de ocho técnicos de ARA – Norte en ARA -Sur y una estadía en Galicia de dos personas. La participación de los técnicos de ARA-Norte, en las formaciones realizadas fue de 7 técnicos.	Medio

<i>estadias formativas en las sedes de la entidades beneficiaria solicitante.</i>	La participación de los representantes de otras instituciones fue de una media de 3 (por curso). La planificación de las estadias fue planificada y organizada por técnicos de ARA-Norte.	
-----------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Se evidencia, que existen diferencias de base entre el personal de unas áreas y otras, así como entre distritos. Este elemento limita un aprovechamiento eficaz de las formaciones generales realizadas. A este elemento, se suma los diferentes niveles del personal en informática, lo cual también limita las posibilidades de una formación homogénea y equilibrada.

Para una consolidación de los contenidos trabajados, se evidencia, según los testimonios recogidos, que se necesita un apoyo técnico continuo que complemente lo aprendido con ejercicio práctico, a lo que se le suma, el aporte económico para el poder ejercer el trabajo de campo:

“En la época de lluvias, en la cual es necesario estar con mucha frecuencia en terreno, no hemos podido estar por falta de fondos”. “Nos falta información sobre aguas subterráneas y calidad del agua “. Testimonio de un técnico entrevistado.

Se contrasta que solo tienen garantizado las visitas a terreno en Mayo y Octubre con las visitas de ICARTO.

15

El alcance del resultado se considera MEDIO.

Resultado 3: Elaborado por ARA Norte de un Plan de Gestión Operacional de los recursos hídricos (GORH).

Para la valoración del alcance de este resultado se han previsto el siguiente indicador:

INDICADORES PREVISTOS	OBSERVACIONES	GRADO DE EFICACIA
<i>En el año 2014, la ARA-Norte dispone de un plan de la GORH de las cuencas internas , difundido a través de acciones formativas y seminarios por lo menos al 75% de los actores de interés identificados en las cuencas de Montepuez, Messalo, Megaruma e Orla Marítima.</i>	El manual fue realizado en 2014. En el diagnóstico de ARA-Norte se tiene analizado los procedimientos de GORH. En base al mismo se ha establecido trabajar en siete áreas con determinados procesos a mejorar. Una vez realizado el manual, en 2015 se realizaron en Montepuez, Mocimboa da Praia y Pemba, acciones divulgativas de los contenidos prácticos de los manuales. Con la participación de 27 personas de diferentes instituciones en Pemba, 18 en Mocimboa da Praia y 22 en Montepuez. En el año 2015 e inicio 2016, fue iniciada la implementación progresiva de los procedimientos de los manuales	Muy Alto

El manual de procedimientos está siendo utilizado y otorga unas instrucciones operativas claras y adecuadas. Todas las reparticiones (menos Niassa) participaron en las formaciones y en la elaboración de esta herramienta. Es un producto que se ha trabajado de forma conjunta lo que ha contribuido a su apropiación.

Se menciona lo importante de la experiencia de intercambio con varios departamentos del ARA Sur (técnico, jurídico y finanzas), lo cual ayudó muchísimo para aprender “*como se hacen las cosas allí y aplicarlas en Cabo Delgado*”. De igual manera se menciona que el manual ha permitido mejorar la coordinación a través de dar a conocer a los diferentes departamentos y como trabajan cada uno de ellos.

La elaboración e implementación del Plan Estratégico, ha ayudado a ARA Norte a comprender la necesidad de tener objetivos, de poder planificar a medio plazo. Algo que hasta ese momento no se había realizado. La falta de presupuesto dificulta en gran medida este punto.

Actualmente, se producen encuentros sistemáticos para planificar y monitorear, aunque hay falta de apoyo para poder dar continuidad. El cambio de dirección y en la situación financiera ha frenado, el desarrollo de algunas buenas prácticas en cuanto a sistematización que se habían implantado con el anterior director.

El alcance del resultado se considera **MUY ALTO**.

16

Resultado 4. ARA-Norte elabora el documento inicial de abordaje del Business Plan para el período 2016-2021 con sus principales líneas de identificadas y su diseño avanzado.

INDICADORES PREVISTOS	OBSERVACIONES	GRADO DE EFICACIA
<i>En el año 2015, se identifica la Planificación Estratégica de ARA-Norte para el período 2016-21 y se avanza en el diseño de sus líneas principales.</i>	Se desarrolló el diagnóstico de actores, el análisis de la implementación de ENGRH como base para la planificación, de igual se elaboró el documento base con las principales líneas estratégicas, indicadores y medios de verificación para el desarrollo del ARA Norte 2016-21.	Alto.

Se contrasta en el trabajo de campo realizado, que hasta la intervención de PATCO, ARA-Norte estaba trabajando sin objetivos definidos a medio y largo plazo y sin monitorear con un documento base sus avances como institución.

El documento realizado supone un avance en cuanto a la concienciación a nivel institucional, de la necesidad de actuar teniendo en cuenta una planificación por objetivos, resultados medibles a medio y largo plazo. De todas formas al igual que ocurría en puntos anteriores, el no conocer de forma directa las expectativas y directrices de la nueva Dirección al respecto, limita el poder analizar este punto de una forma objetivo. Si se evidencia la

necesidad de dar continuidad al apoyo y tutorización a ARA Norte, para poder alcanzar los resultados establecidos con una mayor eficacia y sostenibilidad en lo referente a la planificación estratégica.

La valoración del alcance de este resultado es **ALTA**.

2.4. IMPACTO.

Para el análisis del impacto nos centraremos en el análisis de los avances sobre el objetivo específico del proyecto.

OBJETIVO ESPECÍFICO. MEJORAR DE FORMA MEDIBLE HASTA EL AÑO 2014 LA REALIZACIÓN DE LAS ATRIBUCIONES Y COMPETENCIAS DEL ARA NORTE, ESTABLECIDAS EN SU ESTATUTO ORGÁNICO, EN LAS CUENCAS HIDROGRÁFICAS INTERNAS DE MONTEPUEZ, MESSALO, MEGARUMA Y ORLA MARÍTIMA, EN RELACIÓN A:

- MONITOREO DE LOS RECURSOS HÍDRICOS.
- EVALUACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS HIDRÁULICAS.
- GESTIÓN AMBIENTAL Y PLANIFICACIÓN Y CONTROL DEL DOMINIO PÚBLICO HÍDRICO, LIDERANDO LA PARTICIPACIÓN E INVOLUCRAMIENTO DE LOS ACTORES DE INTERÉS.

INDICADORES PREVISTOS	OBSERVACIONES	GRADO DE CONSECUCCIÓN
<i>En el año 2016¹, ARA – Norte ejecuta la recogida y mantenimiento de los datos hidrogeológicos esenciales para el desarrollo y gestión de las cuencas hidrográficas internas</i>	Se contrasta la recogida de datos y mantenimientos de la base de datos de las estaciones hidrogeológicas. En menor medida se recoge información de las aguas superficiales.	Alto
<i>En el año 2016, ARA-Norte emite opiniones técnicas y propuestas justificadas de las infraestructuras hidráulicas de las cuencas internas</i>	La entidad cuenta con las herramientas promovidas por el proyecto y las utiliza para el desarrollo de su trabajo. Este uso y manejo fue facilitado a través de las formaciones establecidas, consiguiéndose una apropiación alta de su utilización, aunque el nivel de capacidades es muy diferente según los distritos	Alto
<i>En el año 2016, ARA-Norte planifica el 75% de sus actividades siguiendo el Plan de Gestión de Operaciones de los Recursos Hídricos (GORH), aprobado y divulgado.</i>	Como se señaló en el apartado anterior, se contrasta que el manual de operaciones es uno de los elementos más utilizados dentro de los Departamentos Técnicos de ARA-Norte. Bajo este protocolo se planifican y diseñan las acciones que ejecutan. Es un producto con una alta apropiación. No se cuenta con datos para cuantificar el % de	Alto

¹ La fecha de alcance de los indicadores establecida en la matriz de planificación inicial, hacía referencia al 2014. Con motivo del retraso acontecido y ampliación (prorroga de un año) concedida, se ajustaron a fecha del 2016.

	actividades donde lo aplican	
<i>En el año 2016, ARA-Norte prepara los planes operativos anuales de acuerdo con la documentación base de la planificación estratégica.</i>	ARA Norte dispone de los documentos base de planificación estratégica. Para la elaboración de los Planes anuales, según lo contrastado a través del análisis documental, no se está utilizando dicho documento.	Medio

Independientemente del alcance sobre los indicadores establecidos, se evidencia que PATCO ha contribuido a asentar unas bases y procedimientos en la institución que configuran un entorno para un trabajo más sistematizado y ordenado. Mejoras en elementos como la gestión con los usuarios, ha permitido fortalecer la coordinación entre departamentos, consiguiéndose catastrar a más de 100 nuevos usuarios, lo que está teniendo repercusión en la relación con los clientes y los cobros de tasas. El aumento es sustancial, más de un 50% (según testimonios) pero no se ha podido acceder a datos específicos.

De igual manera y teniendo en cuenta que PATCO surge poco años después de la constitución del ARA Norte, el proyecto ha contribuido a mejorar la imagen y visibilidad del ARA Norte. Todas las organizaciones del sector del agua de Pemba, Mocimboa Praia, Montepuez conocen al ARA Norte. Saben cuál es su potestad y límites geográficos. Saben que servicios prestan. Conocen a sus trabajadores y las oficinas. Los trabajos que han compartido, los encuentros con las organizaciones del sector del agua y la radio (campañas radiales) han ayudado a que ARA Norte sea conocida y reconocida por la población.

18

Así mismo, este conocimiento y reconocimiento ha trascendido a diferentes agencias de cooperación (Banco Mundial, Cooperación Holandesa), que actualmente están interesadas en dar apoyo al ARA Norte en su fortalecimiento institucional, elemento clave de cara a una continuidad y sostenibilidad.

De igual manera, se evidencia, en base a los testimonios recogidos, que el desarrollo de un trabajo de cooperación bilateral (Aguas de Galicia – ARA-Norte- DNA), ha permitido establecer una línea de cooperación, que a lo largo de su recorrido y hasta la fecha, está consiguiendo una implicación institucional más allá de las áreas técnicas, comenzando a promover el interés y participación de los tomadores de decisiones, no solo de las entidades socias de PATCO, si no también de otros organismos participantes en el CCSA.

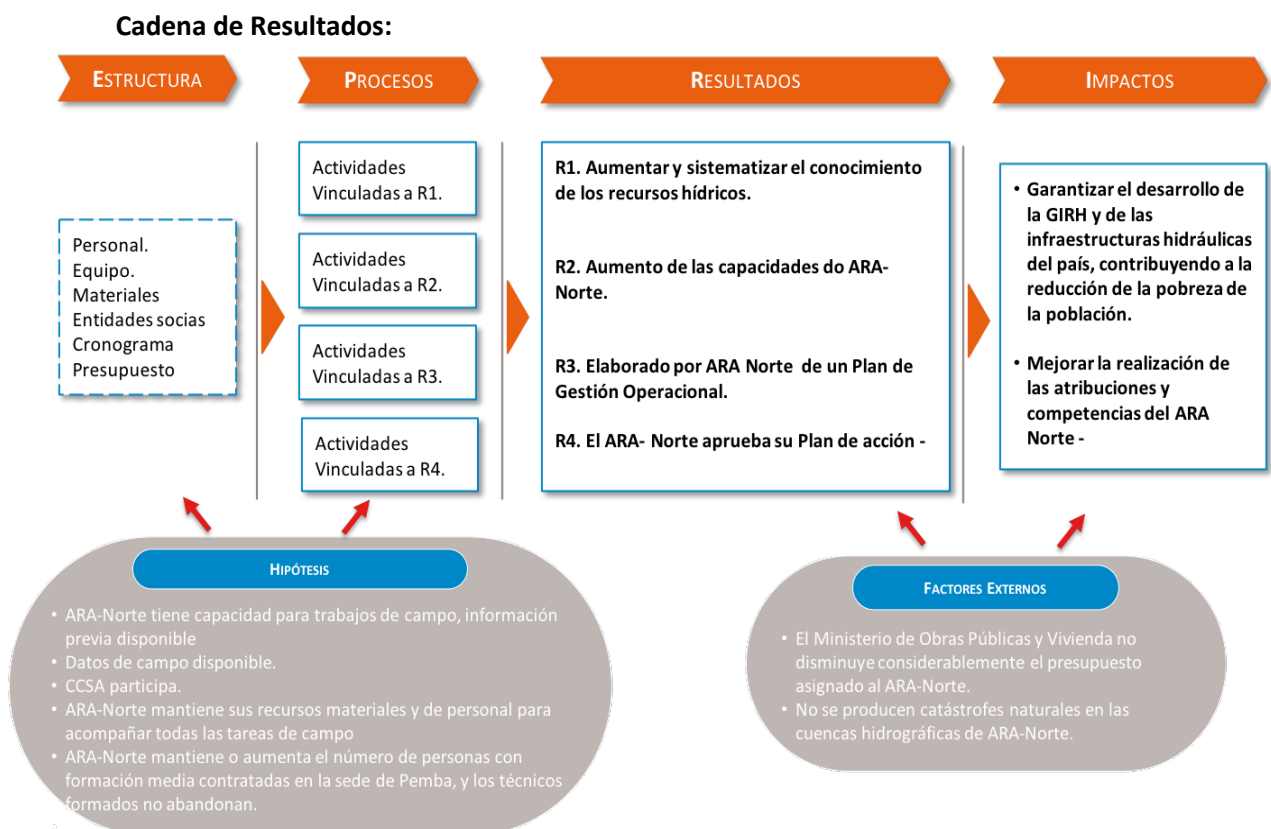
Por otro lado y en base a los aspectos de mejora identificados por diferentes actores participantes en la evaluación, también se manifiesta la necesidad de fortalecer las herramientas de transparencia de la ARA-Norte, por el ejemplo la web lleva sin funcionar más de medio año, así como promover una mayor difusión de la información recopilada y sistematizada de cara a que otros actores con intereses de proyectos de desarrollo en la provincia puedan acceder a la información sobre los recursos hídricos de cara a conocer la factibilidad de sus futuras intervenciones (AECID no ha tenido acceso a información sobre los recursos hídricos en Cabo Delgado para un proyecto de regadío).

Teniendo en cuenta lo expresado, se considera que **PATCO ha tenido un impacto ALTO** dentro de su trabajo con ARA-Norte, aunque dada la situación actual de contexto de crisis, la continuidad de las inercias positivas promovidas por el proyecto está en “riesgo” como se expresa en el siguiente criterio.

4.5. SOSTENIBILIDAD.

Para el análisis de la sostenibilidad, independientemente de los factores políticos, institucionales, socioculturales y tecnológicos, que ya se han ido comentando a lo largo del informe en criterios como pertinencia, eficiencia y eficacia, y que tributan a elementos como apropiación y participación de los diferentes socios, de cara a la sostenibilidad de los efectos promovidos desde PATCO. Desde el equipo evaluador queremos matizar aquellas evidencias que consideramos que suponen un “riesgo” para que esto se consiga.

Para visualizarlos mostramos la cadena de resultados de PATCO, donde se incluyen las hipótesis² y factores externos³, puntos donde consideramos que se encuentran los elementos clave para la sostenibilidad.



² Entendidas como aquellos elementos que damos por supuesto.

³ Entendidos como aquellos factores que pueden influir en los resultados y su continuidad.

La situación de crisis económica acontecida en Mozambique durante el 2016⁴, ha contribuido a que elementos establecidos en la formulación del proyecto como hipótesis y factores externos que podían influir sobre los resultados del proyecto se hayan hecho realidad, incidiendo en elementos “que se daban por supuesto”, que serían asumidos dentro de los compromisos de la entidad social local y que por esta situación se convierten en riesgo.

Igualmente factores externos, ajenos a la gestión del proyecto, se han materializado, incurriendo en la continuidad de los efectos e impactos promovidos por el proyecto.

Estos elementos atienden, dentro de las hipótesis, a la **capacidad de ARA-Norte para mantener o garantizar los recursos humanos y materiales para la realización del trabajo de campo**, de cara a garantizar la recogida de datos para “nutrir” la actualización de las bases de datos generadas y la utilización, más eficaz, de los estudios e investigaciones complementarias, así como en el caso de los factores externos, a la **aportación presupuestaria del Ministerio de Obras Públicas a las ARAS**, la cual se ha reducido significativamente, no contando la entidad con fondos para el pago de las nóminas del personal.

Esta situación tiene una repercusión clara en la sostenibilidad de los efectos de la intervención (PATCO y proyectos complementarios: GEAMA, ICARTO), aspectos que se evidencian por una parte, en la dependencia que tiene ARA-Norte de los proyectos de cooperación para poder desarrollar su trabajo en campo, en la desmotivación del personal e interés en buscar alternativas de empleo en otros lugares y por último, en el cambio de las prioridades institucionales, centradas actualmente en “procesos de supervivencia” para dar sostenibilidad a la entidad, más que en un trabajo promovido por los proyectos de cooperación.

Como se puede ver estos elementos afectan a los todos los niveles de la cadena de resultados: Estructura, Procesos, Resultados e Impactos de la intervención. Con lo cual si incidencia es alta.

De todas formas y como ya se ha mencionado, PATCO ha abierto a ARA-Norte a algunas oportunidades, las cuales deben ser aprovechadas.

Por último y como contribución de PATCO a uno de los elementos de sostenibilidad vinculado a la sostenibilidad ambiental, mencionar que tanto los estudios realizados, herramientas establecidas, etc., tienen en cuenta elementos de sostenibilidad ambiental y protección del recurso, esto se evidencia tanto en los resultados de las monografías, como en la labor de sensibilización, fiscalización y salvaguarda del recurso y el medio ambiente que el ARA promueve, de manera directa o a través de otras instituciones.

⁴ <https://es.globalvoices.org/2017/01/11/mozambique-crisis-economica-complico-cobro-para-funcionarios-estatales/>

Por todo ello, se considera que **la sostenibilidad del proyecto resulta MEDIA.**

2.7. GÉNERO.

La intervención carece de una estrategia específica de género, no habiéndose encontrado evidencias de una integración del enfoque de género en las capacitaciones. Ni en el ámbito de la intervención, ni en los indicadores, ni en los contenidos formativos específicos, ni existen elementos de empoderamiento colectivo y político de la mujer.

A nivel técnico, el número de mujeres formadas es muy inferior al de hombres siendo muchas veces difícil encontrar a técnicas con el grado técnico y de conocimientos de informática necesarios para este tipo de capacitación. Esto hace con que sea necesario garantizar una mayor participación de mujeres en las capacitaciones y resto de actividades de los proyectos.

En definitiva la integración del enfoque de género se considera MUY BAJA.

3. CONCLUSIONES

CRITERIO	MUY ALTA	ALTA	MEDIA	BAJA	MUY BAJA
PERTINENCIA	■				
EFICIENCIA		■			
EFICACIA		■			
IMPACTO		■			
SOSTENIBILIDAD			■		
GÉNERO					■

21

- El proyecto contribuye a dar solución a unas necesidades del ARA-Norte identificadas de forma conjunta y participativa** a través de la elaboración de un diagnóstico inicial que permitió establecer una coherencia del proyecto con la problemática existente en la entidad administradora del recurso agua en Cabo Delgado.
- La intervención posiciona a una entidad pública Gallega como Augas de Galicia, referente en la gestión del recurso hídrico, dentro de un ejercicio de cooperación bilateral entre administraciones públicas del Agua,** con competencias en la gestión del recurso hídrico, lo que permite un trabajo más horizontal de cara a un posicionamiento más pertinente de las políticas y de la gobernabilidad del sector, facilitando una colaboración y establecimiento de compromisos entre tomadores de decisiones de las administraciones implicadas y de otras entidades públicas de cooperación.

3. **PATCO, promueve la corresponsabilidad directa entre actores (Titulares de Obligaciones y Responsabilidades) vinculados al sector hídricos**, siendo la participación de los Titulares de Derechos , más tangencial a través de la mejora de la gestión del registro de usuarios y su relación con los mismos.
4. **El proyecto ha contado con los recursos humanos , financieros y materiales suficientes para lograr una transformación eficiente de estos en los resultados.** Se evidencia un retraso inicial significativo en la ejecución de actividades que implicó la solicitud de ampliación del plazo de ejecución, aprobado tanto por la Unión Europea como por la Xunta de Galicia.
5. **Se concluye que PATCO ha tenido una alta eficacia en el logro de los resultados establecidos por el proyecto.** Se evidencia apropiación y uso de los productos generados a nivel técnico, contribuyendo a afianzar unas bases de procedimientos operativos y estratégicos para el desarrollo de la entidad, aunque a nivel estratégico y de tomadores de decisiones es donde se evidencia una menor apropiación de estos procesos.
6. De igual manera el **impacto del proyecto ha sido significativo** mejorando la imagen del ARA Norte entre los diferentes titulares y posicionándola dentro de los actores vinculados al sector, aunque el aprovechamiento de estos efectos está muy condicionado por las líneas estratégicas que se establezcan desde la nueva dirección y contexto de crisis del país.
7. Paralelamente a lo anterior, **la sostenibilidad** de los efectos positivos promovidos por PATCO, también **se encuentra condicionada** por esos factores. Aunque como elemento de oportunidad, está la apertura de otros financiadores: Banco Mundial y Cooperación Holandesa , a dar continuidad a los proyectos de fortalecimiento de las ARAS. Aspecto importante, pero que debe ser gestionado con “cautela” para evitar una “muerte por éxito” del ARA-Norte, ya que sus capacidades de gestión y compromiso con diferentes proyectos está limitada.
8. El **proyecto carece de una estrategia de género**, la ausencia de la transversalidad de este enfoque se evidencia tanto a nivel de la lógica de intervención como a nivel de ejecución.

4. LECCIONES APRENDIDAS

1. **El partir de procesos participativos de elaboración de diagnósticos**, facilita el ajuste de la intervención a necesidades reales y sentidas por las entidades social locales y contribuye a su apropiación en beneficio de una continuidad más allá de la duración del proyecto.
2. **La realización de intercambio de experiencias** y de coordinación en la gestión de la información entre ARA Norte, Sur y otros actores , permite generar compromisos y establecer alianzas para el desarrollo de un trabajo en conjunto y coordinado, así como asentar el posicionamiento del ARA Norte, como ente focal en la gestión del recurso hídrico a nivel Provincial, y regional.
3. **El desarrollo de un fortalecimiento institucional**, promovido desde una cooperación bilateral entre administraciones públicas con competencias similares, facilita el trabajo en los diferentes niveles de la organización: técnica y dirección, afianzando los compromisos, y permite actuar desde una posición de “iguales” para cumplir con las responsabilidades.

23

5. RECOMENDACIONES

1. **De cara a promover a contribuir a la sostenibilidad de los efectos generados por el proyecto.** Se recomienda aprovechar, desde ARA-Norte, DNGRH y Aguas de Galicia y otras entidades Gallegas que están cooperando con ARA – Norte, las oportunidades existentes de participación de otras Agencias de Cooperación, especialmente la Holandesa, con la cual desde Augas de Galicia ya se tiene establecido acuerdos de entendimiento y de complementariedad de las acciones que esta Agencia quiere promover con las iniciadas por PATCO. En este sentido y como se mencionó en las conclusiones, este proceso debe ser “tutorizado” con detalle, abriéndose una oportunidad para Aguas de Galicia de acompañar este proceso, si desde la Cooperación Galega existe interés en dar continuidad a un proceso iniciado y que puede enriquecerse con otras Agencias.
2. **Complementariamente y con el objeto de aprovechar alianzas para la optimización de recursos, se recomienda,** valorar el establecimiento de alianzas con la INGC, ya que esta institución **tiene personal técnico que se dedica a la formación, recogida de información en campo y planificación. Contando con presupuesto para llegar a las comunidades,** aspecto que puede ser aprovechado para un trabajo en conjunto y de intercambio de información.

3. **Se recomienda que ARA Norte, mejore los procesos de intercambio de información con aquellos actores que lo solicitan**, se ha evidenciado que algunos actores solicitan la información directamente a las entidades que cooperan (Augas de Galicia, ICARTO...), cuando la propietaria de esa información es la ARA y ella debe ser la responsable de compartirla.
4. Teniendo en cuenta las debilidades identificadas respecto a la incorporación de género dentro de PATCO, se recomienda buscar alianzas para el diseño de posibles estrategias de intervención en los proyectos con las siguientes instituciones:

Cabo Delgado:

- Asociación MULEIDE www.muleide.org.mz .
- AMA www.ama-amigosdaterra.org

Asociación con experiencia en género y medio ambiente.

- AMMCJ Asociación de Mujeres Mozambiqueñas de Carrera Jurídica
hazizoaa@gmail.com

Esta asociación trabaja principalmente en asuntos legales y derechos humanos de la mujer.

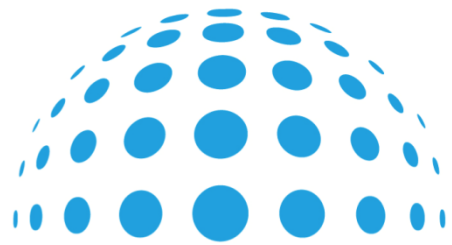
- FOCADE: Coordinadora de ONG de Cabo Delgado focade@gmail.com

Su trabajo está basado en las áreas de Género, gestión de recursos naturales y desarrollo sostenible.

Niassa:

- FOFEN: Coordinadora de ONG de Mujeres manuelateixeira@yahoo.com.br

El trabajo de esta asociación está basado en el empoderamiento de las mujeres.



análisis y desarrollo social consultores

En Asturias:

c/ Álvaro de Albornoz, 1 – 4º D

33207 Gijón – Asturias

TEL. +34.984. 39.23.57

Fax. +34.984. 39. 25.37

Carlos Lobo. clobo@aidsocial.com

TEL. +34.619.026.091

En Honduras:

Carlos Santos. aydescoh@aidsocial.com

TEL. (+504) 9559-0372

TEL. (+504) 2225-5492

Fax (+504) 2225-4011

En Galicia:

Luis Pemán. lpeman@aidsocial.com

TEL+34.646.129.514

En Madrid:

HUB Madrid - C/ Gobernador 26

28014 Madrid

Javier Fernández. contacto.madrid@aidsocial.com

TEL. +34. 647.461.097

En Ecuador:

Santiago Donday. sdonday@aidsocial.com

TEL. (+593).97.53.91.19

En Nicaragua:

Guillermo Cárdenas. aidnica@aidsocial.com

TEL. (+505) 8837-1110